Lingua e Cultura Italiane

Regolamento per l'acquisizione di lavori, beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria

Approvato dal Consiglio Centrale il 25/09/2020
Revisionato il 23/6/2021 e il 27/02/2024

PREMESSA ED ESCLUSIONI

La Società Dante Alighieri, nell'adottare un Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, ha deciso di ispirarsi ai principi dichiarati ed espressi nella Direttiva Europea sugli appalti pubblici nr. 24/2014 e di operare, nel perseguire i propri fini con efficacia, economicità, tempestività e sostenibilità, applicando criteri basati su parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità, libertà di concorrenza e trasparenza.

Il presente Regolamento non trova applicazione nei rapporti economici intercorrenti tra la Società Dante Alighieri ed i seguenti soggetti:

- Dante Alighieri Lab s.r.l. - società di servizi della SDA;
- Comitati della Società Dante Alighieri;
- altri soggetti giuridici facenti parte della Rete Dante di cui all'art. 15 dello Statuto;
- soggetti giuridici di cui la Società Dante Alighieri e/o la Dante Alighieri Lab s.r.l. detengono, a qualsiasi titolo, quote di partecipazione.

Art. 1
OGGETTO E AMBITO DI APPLICAZIONE

Il presente Regolamento disciplina le procedure relative all'acquisizione da parte della Società Dante Alighieri di lavori, beni e servizi di valore inferiore alla soglia Comunitaria così come stabilita dalla normativa vigente *[Art. 14, co. 3 del D. Lgs. 36/2023]*.
Nessuna acquisizione potrà essere artificiosamente frazionata allo scopo di sottoporla alla disciplina del presente Regolamento.

Art. 2
MODALITÀ GENERALI

Le acquisizioni di importo inferiore alla soglia comunitaria - in vigore all'atto dell'avvio delle procedure (il cui valore di stima include ogni opzione) - vengono effettuate secondo le seguenti modalità:

1. Per acquisizioni di lavori, beni e servizi di valore netto pari o inferiore ad euro 80.000,00 (iva esclusa), è consentito l'Affidamento Diretto per il tramite dell'Ufficio cui l'acquisto è imputabile, secondo le modalità descritte all'Art. 3, previa acquisizione anche solo di un preventivo richiesto in via preferenziale tra i fornitori censiti e presenti nell'albo di cui all'articolo 8.
2. L'acquisizione di lavori, beni e servizi di valore netto superiore a euro 80.000,00 e pari o inferiore a euro 139.000,00 (iva esclusa) è consentito l'Affidamento Diretto, secondo le modalità descritte all'Art. 4. In ogni caso, salvo eccezione espressa e motivata, ci si avvarrà dei fornitori presenti nell'apposito albo di cui all'articolo 8.
3. L'acquisizione di lavori, beni e servizi di valore netto superiore a euro 139.000,00 e fino alla soglia comunitaria (ad oggi euro 215.000,00) avverrà mediante Procedura Negoziata secondo le modalità descritte all'Art. 5. La Società Dante Alighieri potrà avvalersi della Procedura Negoziata come descritta nell'Art. 5 anche per acquisizioni di importi inferiori a euro 139.000,00. In ogni caso, salvo eccezione espressa e motivata, ci si avvarrà dei fornitori presenti nell'apposito albo di cui all'articolo 8.

Art. 3
L'AFFIDAMENTO DIRETTO AD UN SOLO OPERATORE

Per tutte le spese di importo pari o inferiore a euro 80.000,00 si procede con Affidamento Diretto ad un solo operatore garantendo il rispetto di criteri di economicità, efficacia e tempestività e i principi indicati in premessa.
Prima di procedere all'Affidamento è prevista la validazione e l'autorizzazione della relativa RdA o istruttoria, secondo quanto previsto dalle procedure attualmente in essere.

Art. 4
L'AFFIDAMENTO DIRETTO CON CONSULTAZIONE DI ALMENO TRE OPERATORI

L'affidamento di lavori, beni e servizi di valore superiore a euro 80.000,00 e pari o inferiore a euro 139.000,00 IVA esclusa può avvenire tramite Affidamento Diretto adeguatamente motivato.
La procedura di Affidamento prende avvio con provvedimento a contrarre della

Segreteria Generale sino alla soglia inclusa di 100.000,00 euro IVA esclusa, avendo verificato la copertura di bilancio; e con provvedimento della Segreteria Generale e del Sovrintendente ai Conti, a partire da 100.000,01 euro IVA esclusa e sino a 139.000,00 euro IVA esclusa, a seguito di una istruttoria preliminare.
In entrambi i casi il provvedimento riporta:

a. breve sintesi della RdA/istruttoria preliminare espletata (caratteristiche beni e servizi, interesse da soddisfare, importo stimato);
b. la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni;
c. le principali condizioni contrattuali.

L'Affidamento Diretto in tali casi è preceduto da interpello, anche informale, di almeno 3 operatori economici. I criteri per la selezione degli operatori economici da interpellare e il termine per la presentazione delle offerte devono essere formalizzati nella RdA/Istruttoria, così come anche i criteri da utilizzare per la selezione delle offerte.
In casi eccezionali è prevista la possibilità dell'affidamento diretto ad un unico soggetto senza interpello o consultazione di altri operatori economici, in particolare nel caso di:

I. forniture, servizi ed incarichi di alta professionalità basati su rapporto fiduciario che possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, o in caso di concorrenza assente per motivi tecnici, o per tutela di diritti esclusivi, dando, comunque, conto, mediante una relazione di esclusività resa dai responsabili tecnici, dell'avvenuto espletamento di apposita indagine di mercato tesa ad appurare l'unicità funzionale del bene/servizio ed evidenziando che l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;
II. consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale o all'ampliamento di forniture o di impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi la Società ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate;
III. individuazione e selezione di redattori e articolisti (*item writer)* e di collaboratori esterni nell'ambito del Progetto Lingua Italiana Dante Alighieri nonché individuazione e selezione di docenti/collaboratori esterni nell'ambito del progetto Scuole di Lingua Italiana Dante Alighieri.

Art. 5
LE ACQUISIZIONI TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA

Ai fini di garantire il rispetto dei principi indicati nella premessa i lavori, i servizi e le forniture di importo fino a euro 139.000,00 possono essere affidati tramite Procedura Negoziata previa consultazione di almeno tre operatori economici, ove esistenti. Quelli di importo superiore a euro 139.000,00 e inferiore alla soglia comunitaria di cui all'Art.1 devono essere affidati tramite Procedura Negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti.
La Procedura Negoziata prende avvio con la Delibera a contrarre predisposta dall'Ufficio di Presidenza a seguito della Proposta di acquisto formulata dalla Segreteria Generale sulla base dell'istruttoria preliminare che include:

- il parere di regolarità dell'Ufficio Bilancio;
- una breve sintesi dell'istruttoria preliminare espletata (caratteristiche beni e servizi, interesse da soddisfare, importo stimato);
- le principali condizioni contrattuali;

Solo nei casi indicati di seguito elencati la Delibera a contrarre può prevedere l'uso di una procedura negoziata senza previa consultazione di almeno tre/cinque operatori, dando conto, con opportuna motivazione, della sussistenza dei relativi presupposti. Nello specifico i casi previsti sono:

I. lavori, forniture e servizi che possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico, o in caso di concorrenza assente per motivi tecnici, o per tutela di diritti esclusivi, dando conto dell'avvenuto espletamento di apposita indagine di mercato tesa ad appurare l'unicità funzionale del bene/servizio ed evidenziando che l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;
II. nel caso di opere o consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale o all'ampliamento di forniture o di impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi la Società ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate. La durata dei contratti rinnovabili non può comunque superare di regola i tre anni.

A seguito della Delibera a contrarre, la Segreteria Generale cura la predisposizione del capitolato tecnico e provvede a selezionare tramite indagine di mercato rivolta agli iscritti all'Albo di cui all'Art. 8 ove possibile, o anche esterni ove necessario, gli operatori economici da invitare al confronto competitivo.

La lettera di invito deve contenere almeno le informazioni sotto riportate:

a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo massimo previsto, inclusivo di ogni opzione esercitabile, con esclusione dell'IVA;
b) i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnico-organizzativi richiesti per la partecipazione;

c) la suddivisione o meno in lotti funzionali/prestazionali;
d) il termine stabilito per la presentazione delle offerte ed il periodo di validità delle stesse (espresso in giorni);
e) l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
f) il capitolato tecnico;
g) il criterio di valutazione delle offerte (prezzo più basso o oepv);
h) il metodo matematico di valutazione dell'offerta e dell'anomalia in caso di prezzo più basso;
i) i criteri e sub criteri con i relativi pesi in caso di offerta economicamente più vantaggiosa;
j) il metodo matematico di valutazione in caso di offerta economicamente più vantaggiosa e anomalia;
k) la qualità e la modalità di esecuzione e le modalità di formulazione dei prezzi;
l) ogni altra indicazione ritenuta necessaria per meglio definire l'esecuzione della fornitura;
m) l'obbligo dell'offerente di dichiarare di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme, i regolamenti in materia di sicurezza del lavoro e il C.C.N.L. per le retribuzioni dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare le condizioni contrattuali e le penalità;
n) le eventuali penalità;
o) le eventuali garanzie richieste;
p) le modalità di pagamento.

La Segreteria Generale si occuperà di valutare le offerte pervenute. Previa verifica della congruità dei prezzi e che l'offerta non sia da considerarsi anomala secondo quanto indicato nella lettera di invito, la scelta del contraente avviene secondo le seguenti modalità:

- in caso di affidamento con il criterio del prezzo più basso (unitario, complessivo, per canone, ecc.) o nel caso in cui pervenga una sola offerta valida, deve essere acquisito il parere di conformità da parte dell'apposito organo tecnico e amministrativo di riferimento per la specifica acquisizione e quindi si può dare corso all'affidamento;
- in caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa si nomina/identifica la commissione giudicatrice, anche in forma monocratica, che procede in ordine:
    - alla valutazione del possesso dei requisiti tecnici, legali ed economi richiesti ai partecipanti;
    - alla valutazione delle offerte tecniche dei partecipanti ammessi secondo il metodo della comparazione a coppie e, dove il caso, alla ri-parametrizzazione delle stesse;

- alla valutazione delle offerte economiche dei partecipanti ammessi secondo la formula matematica indicata e, dove il caso, alla ri-parametrizzazione delle stesse;
- alla composizione della graduatoria provvisoria;
- alla eventuale sub procedura di verifica dell'anomalia;

per dare poi corso all'aggiudicazione.

Art. 6
L'AGGIUDICAZIONE

Le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi di importo pari o inferiore a euro 40.000,00 IVA esclusa si intendono perfezionate mediante emissione dell'ordine o accettazione dell'offerta del fornitore da parte del Segretario Generale o del Sovrintendente ai conti.
Le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi di importo netto superiore a euro 40.000,00 euro e fino a euro 139.000,00, entrambi iva esclusa, si perfezionano mediante sottoscrizione di scrittura privata, ai sensi dell'art. 1326 e ss. del Codice Civile, da parte del legale rappresentante dell'affidatario e, per l'Ente, da parte del Segretario Generale o del Sovrintendente ai conti. Tali contratti devono essere regolarmente protocollati.
Per le acquisizioni di lavori, beni e servizi di importo netto a partire da euro 139.000,01 e sino alla soglia comunitaria l'aggiudicazione avviene con provvedimento del legale rappresentante su delibera del Consiglio Centrale e la procedura di acquisizione si perfeziona mediante sottoscrizione di scrittura privata, ai sensi dell'art. 1326 e ss. del Codice Civile, da parte del legale rappresentante dell'affidatario e, per la Società Dante Alighieri, da parte del Legale Rappresentante a ciò formalmente delegato dal Consiglio Centrale nella Delibera a contrarre. Tali contratti devono essere regolarmente protocollati.

Art. 7
ASSOLVIMENTO DEGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA

In ordine all'assolvimento degli obblighi di trasparenza concernenti gli acquisti e gli affidamenti sono oggetto di pubblicazione tempestiva e obbligatoria sul portale della Società Dante Alighieri, nella Sezione "Trasparenza":

- Avvisi di indagini di mercato;
- Bandi di gara;
- Esiti delle aggiudicazioni;
- Elenco degli affidamenti.

Art. 8
ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI - ALBO FORNITORI

Con successiva deliberazione dell'Ufficio di Presidenza può essere istituito l'elenco:

a) dei fornitori di beni che intendono essere invitati alle procedure negoziate, suddiviso per categorie merceologiche funzionali ai fabbisogni della Società;
b) dei prestatori di servizi che intendono essere invitati alle procedure negoziate, suddiviso per categorie merceologiche funzionali ai fabbisogni della Società;
c) delle imprese che intendono essere invitate alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori in economia mediante cottimo suddiviso per categorie di lavori funzionali ai fabbisogni della Società.

L'operatore economico che è stato inserito nell'elenco verrà cancellato dall'elenco qualora:

- chieda di essere cancellato;
- non abbia presentato offerta, pur essendo stato invitato per 3 volte;
- fornisca o abbia fornito in una qualsiasi fase di una procedura di affidamento con la Società Dante Alighieri, o su espressa richiesta della Società stessa, informazioni false, parziali, incomplete o non veritiere.